

Notitie

Onderwerp	Roadmap vernieuwing van gegevens- en berichtstandaarden (StUF familie)
Van	KING e-diensten (Theo Peters, Johan Boer en Peter Klaver)
Aan	Leden Regiegroep Gegevens en berichtstandaarden (RSGB/RGBZ/StUF)
Datum	30 maart 2016 / vergaderdatum: 6 april 2016

Roadmap vernieuwing StUF Familie

Inleiding

In de Regiegroep vergadering van december 2015 en februari 2016 is de planning en aanpak van een vernieuwde StUF-familie en de bijbehorende gegevensstandaarden uitgebreid aan de orde gekomen. De leden van de Regiegroep zijn daarbij opgeroepen om mee te denken.

In de laatste vergadering is een beeld geschetst waarbij vanuit zes invalshoeken naar de vernieuwing van de StUF familie is gekeken. Vanuit de invalshoek software-realisatie ligt er duidelijk een wens op tafel om bij de doorontwikkeling en uitbreidingen de standaarden minder complex te maken. Daarnaast is er ook sprake van nieuwe Informatiemodellen (RSGB/RGBZ). Het meenemen daarvan in een vernieuwde StUF is noodzakelijk om aan te sluiten op de nieuwe ontwikkelingen, functionele behoeften en de gegevensdefinities uit het Stelsel van Basisregistraties. Tegelijkertijd moeten bij vernieuwing uitvoeringsproblemen en desinvesteringen worden voorkomen. Een zorgvuldige overgang is dan ook noodzakelijk en er zal rekening moeten worden gehouden met processen en ketens waarin StUF standaarden worden toegepast. Als eerste stap is daartoe door KING onder 91 leveranciers, 12 grote gemeenten en 9 beheerders van StUF (deel)standaarden een inventarisatie over het gebruik van StUF-BG en StUF-ZKN uitgevoerd. Daaruit kwam naar voren dat alle onderdelen (objecttypes en berichttypes) worden toegepast maar dat de mate waarin dat gebeurt verschilt.

Tegelijkertijd werd afgelopen periode geconstateerd dat de aanjaagfunctie voor grootschalige implementatie van een vernieuwde set standaarden wijzigt omdat OLO3 (Omgevingsloket Online) en aansluiting BRP-levering niet op korte termijn geïmplementeerd gaan worden. Desondanks kwam in de Regiegroep naar voren dat er wel behoefte is aan de eerdere geplande versie van StUF.

Een bijgestelde planning is van belang voor het tijdig en grootschalig kunnen invoeren van de BGT, de BRP, de BRK en de voorzieningen voor de Omgevingswet. De nieuwe informatiemodellen (RSGB 3.0 en RGBZ 2.0) zijn hiervoor randvoorwaardelijk. De doorlooptijd van dit soort vervolgtrajecten van "verstufing", het realiseren of aanpassen van software, het testen in ketens en de invoering binnen betrokken organisaties vergt in de praktijk veelal meerdere jaren.

Op grond hiervan heeft KING het onderliggende voorstel als "Roadmap StUF-Familie" opgesteld. Het bestaat uit drie sporen van doorontwikkeling van deze set van standaarden.

De sporen zijn:

1. Regulier beheer/onderhoud en afronden lopende uitbreidingen;
2. Benutten van nieuwe informatiemodellen;
3. Grondige vernieuwing StUF familie.

Deze zijn hieronder toegelicht. Als laatste is een roadmap toegevoegd over het toepassen en inspelen op de ontwikkelingen door gemeenten, leveranciers en ketenpartijen.

Gevraagd

Aan de leden van de Regiegroep wordt een akkoord gevraagd op onderstaande roadmap.

Spoor 1 : Regulier beheer/onderhoud en afronden lopende uitbreidingen

Binnen dit spoor worden de reeds vastgestelde (deel)standaarden onderhouden en beheerd conform het beheermodel. Errata worden viermaandelijks verwerkt in de standaarden en in de compliance voorziening en gepubliceerd. Aanvullend worden enkele lopende uitbreidingen in de StUF familie die in de eindfase zaten, afgerond. Deze trajecten worden op basis van de huidige versies van vigerende standaarden (StUF 3.01 (onderlaag), RSGB 2.0, RGBZ 1.0, StUF-BG 0310 en StUF-ZKN 0310) afgerond zoals dat bij de start van de betreffende trajecten ook is afgesproken.

Dit betreft de volgende trajecten :

- RSGB-bevragingen services 1.0 (1^e ronde openbare consultatie afgerond, veel bevindingen, 2^e ronde volgt. Aanbieden ter vaststelling in juni.)
- Kadastrale mutatieservices (1^e ronde openbare consultatie afgerond, meerdere bevindingen, 2^e ronde volgt. Aanbieden ter vaststelling in juni.)
- Zaak- en documentservices versie 1.2 (werkgroep rondt in juni af)
- Documentcreatieservices versie 1.1 (werkgroep rondt in juni af)
- StUF-koppelvlak Jeugdzorg (CORV, StUF) 1.1 (staat gepland voor eind 2016)
- StUF-GGK, - - - ?
- Per traject documentatie aanpassen en compliance inrichten.

Planning:

Per traject zie hierboven.

De meeste activiteiten binnen spoor 1 zijn onder handen en worden voor september 2016 afgerond. Het Koppelvlak Jeugdzorg staat eind 2016 gepland.

Spoor 2 : Benutten van nieuwe informatiemodellen

Spoor 2 loopt parallel aan Spoor 1. Het omvat het realiseren van nieuwe versies van standaarden op basis van de (nieuwe en reeds goedgekeurde) versies van de informatiemodellen RSGB 3.0, RGBZ 2.0 en ImZTC 2.1. Daarbij wordt ook het principe van halffabricaten en eindproducten expliciet doorgevoerd. De doelstelling is om binnen Spoor 2 geen "Breaking changes" op het technische vlak door te voeren. De berichttypes uit StUF-BG en StUF-ZKN worden alvast (zonder functionele aanpassingen) ondergebracht in zgn. eindproduct standaarden.

Puntsgewijs komen in spoor 2 de volgende zaken aan de orde:

- Verstuffen van de nieuwe informatiemodellen RSGB 3.0, RGBZ 2.0 en ImZTC 2.1. (Opleveren van StUF-BG 0320, StUF-ZKN 0320 exclusief berichten (msg-bestanden) en bepalen of er een StUF ZTC 0320 moet worden opgeleverd);
- Nieuwe release van bestaande 14 eindproduct standaarden. Deze release omvat *alleen* het migreren van alle bestaande koppelvlakken naar StUF-BG 0320 en StUF-ZKN 0320 (indien van toepassing);
- Beheerders van andere eindproducten zullen deze release inplannen en doorvoeren;
- Toevoegen van eindproducten met daarin de veelgebruikte StUF-BG-berichten, StUF-ZKN berichten en StUF-ZTC-berichten, (de msg-schema's) eventueel opgesplitst in domeinen of aandachtsgebieden;
- Documentatie aanpassen;
- Compliancy voorzieningen aanpassen.;
- Nieuwe versies alle eindproductstandaarden worden gebaseerd op huidige StUF onderlaag. (StUF 3.01).

Planning:

- Verstuffen RSGB 3.0 en RGBZ 2.0 gereed in oktober 2016
- Inventarisatie impact RSGB 3.0 op huidige koppelvlakken (Eindproducten). (planning nader te bepalen)
- Realisatie nieuwe eindproducten voor StUF BG- en StUF ZKN berichten (planning nader te bepalen).
- Upgrade andere StUF onderdelen (planning andere beheerders – nader te bepalen)
- StUF eindproduct-standaarden op basis van RSGB 3.0 beschikbaar eind 2016.

Spoor 3: Grondige vernieuwing StUF familie

Spoor 3 is de ontwikkeling die moet leiden tot een grondig vernieuwde StUF familie. De voorbereidingen vinden deels parallel aan Spoor 2 plaats, maar hebben vanwege het innovatieve karakter een langere planning en zijn minder goed voorspelbaar. Binnen dit spoor zullen de informatiemodellen stabiel blijven (RSGB 3.0, RGBZ 2.0 en imZTC 2.1) en zal met name de StUF-onderlaag grondig worden aangepakt zodat deze op termijn optimaal aansluit op nieuwe software-ontwikkelmethodes, platforms en tools.

In spoor 3 is verdere complexiteitsreductie een doelstelling en wordt de afweging tussen compleetheid, complexiteit en succesvol implementeerbaar gemaakt.

Daarbij wordt een aantal zaken als input meegenomen:

- Alle resultaten van Spoor 2 worden als basis meegenomen;
- Bevindingen van gemeenten en leveranciers t.a.v. implementatie-issues bij softwarerealisatie;
- Bevindingen KING n.a.v. beproeving en inzet van nieuwe tooling binnen KING;
- Nieuwe inzichten n.a.v. huidige stand van de techniek;
- Bevindingen Pilot Den Haag (Bevindingen op de onderlaag, "Agile"-werkwijze, standaarden definiëren vanuit een implementatie-perspectief).
- Beschikbaar komen van deelproducten en beproevingen van andere partijen (o.a. afspraken GAB) die we via de regiegroep als input voor de vernieuwde standaard willen behandelen.

Naar verwachting zal dit leiden tot:

- Nieuwe versie StUF onderlaag;
- Meer druk op afspraken over semantiek.
- Aanpassingen in de huidige standaardisatie methodiek;
- (Technische) Releases van eindproduct standaarden;
- Documentatie en compliance aanpassen;
- Het vernieuwen van de bestuurlijke verankering van de vernieuwde StUF binnen het open standaarden beleid van de overheid. Met andere woorden; de vernieuwde StUF familie (inclusief eindproduct standaarden) inbrengen op de "Pas-toe-of-Leg-uit" lijst;
- Invoering en proefgebruik van nieuwe StUF-onderlaag in bijvoorbeeld mobiele toepassingen en/of apps.

Planning: Werkzaamheden vinden plaats vanaf eind 2016 (lage prioriteit) tot eind 2017.

Roadmap voor leveranciers, gemeenten en ketenpartijen

Hierboven is de meersporen roadmap van de ontwikkeling van de standaarden uit de StUF familie weergegeven. Voor het toepassen van StUF in (de releaseplanning) van softwareproducten en de invoering bij gemeenten en/of ketenpartijen geldt een afgeleide roadmap.

Deze afgeleide roadmap sluit zoveel mogelijk aan op overkoepelende behoeften van gemeenten, landelijke ontwikkelingen en voorzieningen zoals Basisregistraties. Het niet tijdig toepassen van actuele versies van standaarden (status "in gebruik") wordt gezien als achterstallig onderhoud en leidt voor gemeenten en andere ketenpartijen tot een suboptimale uitvoering en dienstverlening, extra complexiteit, hogere kosten en kans op fouten. Als roadmap adviseert KING op dit moment het volgende:

Generatie	StUF 2.x	StUF 3.x	StUF 3.x	StUF.4x
Status/planning Toepassingsgebied	"Verouderde" Standaarden In gebruik	"Actuele" Standaarden In gebruik (vastgesteld in 2009) Inclusief Spoor 1	Standaarden In ontwikkeling Spoor 2	Grondige vernieuwing Spoor 3
Advies (per 1/4/2016) m.b.t. toepassen van standaarden	Uitfaseren / Vervangen door StUF 3.x	Grootschalig toepassen in processen en systemen	Inplannen / meenemen in realisatie en implementatie in 2017 e.v.	Meedenken en meedoen in experimenten en Proof of concepts
Delen/uitwisselen van (authentieke) basisgegevens	GFO BG StUF BG 2.x	RSGB 2.0 StUF BG 3.10	RSGB 3.0 StUF BG 3.20 (zonder berichtdefinities)	RSGB 3.0 StUF 4.x
Delen/uitwisselen van zaakgegevens	GFO Zaken StUF ZKN 2.x	RGBZ 1.0 StUF ZKN 3.10 StUF-ZTC 3.10?	RGBZ 2.0 StUF ZKN 3.20 StUF-ZTC 3.10? (zonder berichtdefinities)	RGBZ 2.0 StUF 4.x
Familie- structuur	Sectormodellen	Sectormodellen + (KV-)Eindproduct standaarden	Vervanging sectormodellen door Eindproduct standaarden	Volledige vervanging StUF-BG StUF-ZKN StUF-ZTC door eindproduct standaarden
Instrumenten (kwaliteit/transparantie)	XML-Validatie	Softwarecatalogus Compliance StUF testplatform		n.t.b.